



Uchwała ograniczająca godziny otwarcia Leśnej i sklepów całodobowych - NIEWAŻNA! Uzasadnienie wojewody i komentarz burmistrza

data aktualizacji: 2017.10.04



Główna i kontrowersyjna uchwała Rady Miejskiej w Iławie dotycząca "ustalenia dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i usługowych na terenie Miasta Iławy" została unieważniona przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego. Wniosek w tej sprawie złożyła do tego organu miejska radna Ewa Jackowska.

W ocenie wojewody "przedmiotowa uchwała rażąco narusza obowiązujący porządek prawny" i "stanowi ograniczenie wolności działalności gospodarczej".

Pismo wytyka radzie zwłaszcza nieprawidłowe powołanie się na przepisy wprowadzające Kodeks pracy (które dotyczą prawa i obowiązków pracowników i pracodawców, a nie innych kwestii, jak na przykład ciszy nocnej czy porządku publicznego) oraz naruszenie zasady wolności działalności gospodarczej i równości (dobrze gwarantowane Konstytucją RP) poprzez wprowadzenie różnicowania i wyjątków od przyjętych przepisów.

"Ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny" i "Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do

równego traktowania przez władze publiczne" - to treść dwóch artykułów ustawy zasadniczej, na które powołuje się wojewoda.

Powyższe - w telegraficznym skrócie - streszcza stanowisko organu nadzorczego. Ciekawi szczegółów znajdują je poniżej w datowanym na 3 października rozstrzygnięciu nadzorczym, które dzisiaj zostało nam udostępnione przez biuro prasowe urzędu.

- Podchodzę do tej sytuacji z ogromnym spokojem - komentuje burmistrz Iławy Adam Żyliński. - Jak pokazuje historia polskiego samorządu, nawet wielkich ośrodków miejskich, takie uchwały zawsze wywołują określone emocje i kontrowersje, są przedmiotem uchylania, zaskarżania, długotrwałych procesów sądowych. Jeszcze nie wiem, co dokładnie z tym zrobimy. Zdecydowanie jednak stoję na stanowisku, że będziemy się starali podtrzymać nasz punkt widzenia na sposób funkcjonowania tego typu placówek w Iławie.

Ponadto, Urząd Miasta w Iławie dysponuje archiwum podobnych uchwał podjętych przez inne polskie samorządy - takich, które nie zostały unieważnione przez organy nadzorcze, a także powołują się na Przepisy wprowadzające Kodeks pracy i także zawierają zróżnicowane godziny dla różnych podmiotów oraz wyjątki.

Stanowisko Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, kluczowe fragmenty.

- Rada Miejska w Iławie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41, art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. XII par. 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Przepisy wprowadzające Kodeks Pracy, zwane dalej PWKP, [...] ustaliła dni i godziny otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i usługowych na terenie Miasta Iławy. [...] Zgodnie z art. XII par. 1 PWKP, dni i godziny otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i zakładów usługowych dla ludności określa gmina. Akt prawa miejscowego ma charakter wykonawczy do ustawy, musi więc ją wykonywać, uzupełniać, ale nie może regulować materii, która nie była przedmiotem ustawy - podnosi wojewoda. - **Rada gminy, podejmując tego typu uchwałę, powinna uwzględnić, że wydawane przez nią przepisy dotyczą wyłącznie praw i obowiązków pracodawcy i pracowników oraz nie stanowią środka służącego realizacji innych celów, jak np. ograniczeniu dostępności napojów alkoholowych, zachowania porządku publicznego, zachowania ciszy nocnej, itp.** Dopuszczenie możliwości stanowienia w oparciu o art. XII par. 1 PWKP przepisów prawa miejscowego ze względu na chęć uwzględnienia szeroko rozumianego interesu publicznego w postaci np. zapobiegania alkoholizmowi czy zachowania bezpieczeństwa publicznego, prowadziłyby bowiem do zaakceptowania niedopuszczalnego dualizmu przepisów prawa miejscowego. Tym celom służą bowiem zupełnie inne instrumenty prawne, przewidziane w innych aktach prawnych.

Z załączonego do uchwały uzasadnienia - dość lakonicznego [...] **nie wynika, jakimi względami kierowali się radni, różnicując godziny otwierania i zamykania ww. placówek handlowych i zakładów.**

Ze zgromadzonej w trakcie postępowania nadzorczego dokumentacji, w szczególności protokołu z sesji Rady, na której podjęto przedmiotową uchwałę, również nie wynika, jakie przyczyny - objęte Przepisami wprowadzającymi Kodeks pracy, zadecydowały o

tym, że radni zdecydowali ustalić zróżnicowane w sposób określony w uchwale, godziny otwierania i zamykania wskazanych zakładów i placówek. Z ww. protokołu wynika, iż Radni podejmując przedmiotową uchwałę, skupili się bardziej na zapewnieniu zachowania ciszy nocnej i porządku publicznego w mieście, niż wyważeniu interesów pracowników i pracodawców, stanowiącego ratio legis przepisu XII par. 1 PWKP.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Iławie różnicując - bez jakiegokolwiek uzasadnienia, sytuację prawną podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, jak również ustalając wyjątki od przyjętych godzin otwierania i zamykania placówek - rażąco narusza art. XII par. 1 PWKP oraz zasady wolności działalności gospodarczej i równości wobec prawa, wyrażone w art. 22 i art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Rada gminy, stanowiąc na podstawie art. XII par. 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 R. Przepisy wprowadzające Kodeks pracy godziny otwarcia i zamknięcia tych placówek, każdorazowo winna pamiętać, że wydawane przez nią przepisy stanowią regulację praw i obowiązków pracodawcy i pracowników, a więc materię ściśle związaną z prawem pracy. Temu i tylko temu celowi ma służyć regulacja zawarta w aktach prawa miejscowego wydawanych na podstawie art. XII par. 1 tejże ustawy. **Reglamentowanie zaś przez radę godzin, w których placówki handlu detalicznego oraz zakłady gastronomiczne mogą prowadzić działalność handlową, bez respektowania powyższych zasad, stanowi ograniczenie wolności działalności gospodarczej.**

Należy zatem wskazać, iż wszyscy przedsiębiorcy wykonujący działalność gospodarczą, polegającą na prowadzeniu placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych, zakładów usługowych, będący adresatami kwestionowanej uchwały powinni być traktowani równo, bez jakichkolwiek zastrzeżeń czy wyjątków.

Tymczasem, uchwała podjęta przez Radę Miejską w Iławie różnicuje warunki prowadzenia przez nich działalności gospodarczej [tu wymienione są zastosowane zróżnicowania i wyłączenia, jak na przykład usługi hotelarskie czy stacje paliw - przyp. red].

Brak wskazania jasnych i jednoznacznych kryteriów dokonanego zróżnicowania nie spełnia wymogów wynikających z konstytucyjnej zasady równości w życiu gospodarczym. Nie jest możliwe również wyinterpretowanie wartości, zasad czy norm konstytucyjnych, które uzasadniałyby, czy i w jakim zakresie dokonane ustalenie godzin otwierania i zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i usługowych, związane są z relacjami pracownik-pracodawca.

Z przytoczonych wyżej względów, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały stało się konieczne."

Ponadto, jak czytamy we wskazanym piśmie, **"na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania"**.

Burmistrz Adam Żyliński mówi, że podchodzi do sprawy spokojnie i chciałby utrzymać dotychczasowy punkt widzenia.



Źródło:

<https://www.infoilawa.pl/aktualnosci/item/52556-uchwala-ograniczajaca-godziny-otwarcia-lesnej-i-sklepow-calodobowych-niewazna-uzasadnienie-wojewody-i-komentarz-burmistrza>